

PRAVILNIK

O REGISTRIMA POSTROJENJA I ZAGAIVANJIMA

I - OPJE ODREDBE

^lan 1.

Ovim Pravilnikom se reguli{e uspostavljanje i odr`avanje Registra o postrojenjima i zagaivanjima (u daljnjem tekstu: "Registar"), koji predstavlja osnovu za izvje{tavanje u skladu sa zakonskim obavezama i me|unarodnim ugovorima, uklju~uju}i i one koje proizlaze iz Kijevsog protokola i Aarhuske konvencije o pristupu informacijama, u-e{ }u javnosti, odlu~ivanju i pristup pravosu|u u oblasti okolinskih pitanja.

Ovim Pravilnikom se propisuju baze podataka: o ispu{tanju zagaivanja, o okoli{nim dozvolama, o aktivnostima okoli{ne inspekcije, o tvarima {tetnim za zdravlje ljudi, na~in prikupljanja podataka i rokovi dostave godi{njih podataka od operatora u postupku vojenja Registra koji su u skladu sa Zakonom o za{titi okoli{a (u daljnjem tekstu: Zakon).

^lan 2.

Djelokrug i primjena

Federalno ministarstvo okoli{a i turizma, nadle`no za okoli{ u Federaciji BiH (u daljnjem tekstu: "nadle`no federalno ministarstvo") }e uspostaviti i odr`avati elektronski Registar zasnovan na informacijama dostavljenim od strane nadle`nog organa i/ili operatora postrojenja.

Elektronska mre`a (u daljnjem tekstu: "mre`a") kojom }e nadle`no federalno ministarstvo biti povezano sa ministarstvom nadle`nim za okoli{ na kantonalnom nivou, uspostaviti }e se najkasnije do 2012. godine. Nadle`no federalno ministarstvo }e osigurati da Registar bude besplatno dostupan javnosti putem Interneta ili na neki drugi na~in.

II - DEFINICIJE

^lan 3.

U smislu ovog Pravilnika slijede}i izrazi zna~e:

"lokacija" - zna~i geografsko mjesto postrojenja;

"ispu{tanje" - zna~i ispu{tanja zagauju}ih materija u okoli{ koja su rezultat ljudske aktivnosti, bilo namjernih ili slu~ajnih, rutinskih ili nerutinskih, koja uklju~uju prolijevanje, emitovanje, ispu{tanje, ubacivanje, odlaganje ili bacanje, ili preko sistema kanalizacija bez zavr{nog tretmana otpadne vode;

"godina izvje{tavanja" - zna~i kalendarska godina za koju se moraju prikupiti podaci o ispu{tanju i prijenosu zagaivanja van lokacije;

"supstanca" - zna~i bilo koji hemijski element i njegova jedinjenja, gdje su izuzete radioaktivne supstance;

"zagauju}a materija" - zna~i supstanca ili grupa supstanci koje mogu biti {tetne za okoli{ ili zdravlje ljudi zbog svojih osobina i ispu{tanja u okoli{;

"prijenos van lokacije" - zna~i kretanje otpada koji je odre|en za odlaganje ili povrat izvan granica postrojenja i zagauju}ih materija u otpadnim vodama odre|enim za tretman otpadnih voda;

"difuzni izvori" - zna~i puno manjih ili razbacanih izvora sa kojih zagauju}e materije mogu biti ispu{tene u tlo, zrak ili vodu, ~iji kombinovani uticaj na ove medije mo`e biti zna~ajan i sa kojih nije prakti~no prikupljati podatke o svakom pojedina~nom izvoru;

"*otpad*"- zna~i sve materije ili predmete koje vlasnik odla`e, namjerava odlo`iti ili se tra`i njihovo odlaganje sukladno jednom od kategorija otpada navedenog u listi otpada i utvr`enoj u Pravilniku o kategorijama otpada sa listama ("Slu`bene novine Federacije BiH" br. 9/05);

"*opasni otpad*"- zna~i svaki otpad koji je utvr`en posebnim propisom i ima jednu ili vi{e karakteristika koje uzrokuju opasnost po zdravlje ljudi i okoli{ po svom porijeklu, sastavu ili koncentraciji, kao i onaj otpad koji je naveden u listi otpada kao opasan i reguliran Pravilnikom o postupanju s otpadom koji se ne nalazi na listi opasnog otpada ili ~iji je sadr`aj nepoznat ("Slu`bene novine Federacije BiH" br. 9/05);

"*otpadna voda*"- zna~i kori{tena voda koja sadr`i zaga|uju}e materije;

"*odlaganje*" - zna~i bilo koja radnja definirana u Aneksu 1. Zakona o upravljanju otpadom ("Slu`bene novine Federacije BiH" br.33/03);

"*povrat komponenti*" - zna~i bilo koja radnja definirana u Aneksu 1. Zakona o upravljanju otpadom;

"*postrojenje A kategorije*" - postrojenje za koje postupak izdavanja okolinske dozvole spada u nadle`nost ministarstva kao {to je definirano Pravilnikom o pogonima i postrojenjima za koje obavezna procjena utjecaja na okoli{ i pogonima i postrojenjima koji mogu biti izgra`eni i pu{teni u rad samo ako imaju okolinsku dozvolu ("Slu`bene novine Federacije BiH" br. 9/04);

"*postrojenje B kategorije*" - sva druga postrojenja osim postrojenja A kategorije za koja postupak izdavanja okolinske dozvole spada u nadle`nost ministarstva za okoli{ na kantonalnom nivou, ili na nivou op}ine, ako je to tako propisano kantonalnim propisom;

"*nadle`ni organ uprave*" - je nadle`no federalno ministarstvo nadle`no za pitanja okoli{a ili od njega ovla{tena institucija za operatore postrojenja kategorije A i nadle`no kantonalno ministarstvo za okoli{ (u daljnjem tekstu: "kantonalno ministarstvo") za operatore postrojenja kategorije B.

PRTR - "*Registar ispu{tanja i prijenosa zaga|ivanja*" - Pollutant Release and Transfer Register - na engleskom;

NRC - "*Nacionalni referentni centar*" - centar ovla{ten od strane entitetskih vlada da objedinjava podatke iz raznih izvora za pojedini segment okoli{a - zrak, vodu, tlo, more, otpad i biolo{ku raznolikost. Kako bi postigli ovaj cilj, Nacionalni referentni centri organiziraju i koordiniraju rad svih drugih institucija i organizacija koji se bave bilo kojim relevantnim segmentom predmetnog podru~ja:

- mjerenjima,
- pra}enjem stanja,
- interpretacijom podataka i sl.

NRC odre|uje i usvaja nova tehni~ka rje{enja u svrhu stvaranja jedinstvenog, operativnog sustava, standarde podataka za{tite okoli{a, te metodologije i osiguravanje kvalitete podataka (QA/QC).

III - BAZE PODATAKA

^lan 4.

Baza podataka o ispu{tanju zaga|ivanja

U skladu sa ~l. 28. Zakona, nadle`no federalno ministarstvo objavljuje informacije, dobijene od nadle`nih organa vlasti i operatora o:

1. Ispu{tanju zaga|uju}ih materija u zrak, vodu i tlo, navedenih u Tabeli 1 (1a i 1b):

a) direktno iz postrojenja

b) akcidentne emisije i

c) difuzne emisije sa lokacije

2. Prijenos izvan lokacije:

a) otpada i opasnog otpada

b) zagađujućih materija koje se ispuštaju u kanalizaciju povezanu sa postrojenjima za tretman otpadnih voda

3. Potrošnja resursa i energije u postrojenju, a naročito:

- vode
- električne energije
- druge energije
- drugih resursa koji se koriste za proizvodnju struje i energije kao što je navedeno u Tabeli 3.

Član 5.

Baza podataka o dozvolama

Baza podataka o dozvolama je sadržavati podatke koji se odnose na okolinske, urbanističke, građevinske dozvole, dozvole za upravljanje otpadom i vodoprivredne dozvole izdate za postrojenja kao i izmjene i dopune istih, a naročito:

- naziv institucije koja je izdala dozvolu
- broj dozvole
- informaciju o tome kada je primljen zahtjev za izdavanje dozvole i kada je ista odobrena ili odbijena. U slučaju odobrene dozvole potrebno je navesti datum početka važenja dozvole i datum isteka.

Član 6.

Baza podataka o aktivnostima okolinske inspekcije

Baza podataka o aktivnostima okolinske inspekcije je sadržavati podatke o nadzoru okolinske inspekcije, naročito o:

- mjerama koje se preuzimaju,
- ime i kontakt telefon inspektora koji treba biti kontaktiran u slučaju dobijanja informacija,
- informacije o posljednjoj inspekciji,
- da li lokacija zadovoljava uvjete ili ne. U slučajevima kada ne zadovoljava, treba navesti podatke iz kojih je se vidjeti da li se radi o manjim ili većim nedostacima,
- traženoj promjeni kao i rokovima koji se trebaju ispoštovati,
- da li su preduzete upravne mjere i radnje ili kazne.

Član 7.

Baza podataka o supstancama štetnim za zdravlje ljudi

Izvori podataka i informacija o mogućem utjecaju supstanci na zdravlje ljudi trebaju biti pristupačne javnosti najkasnije do 01.01.2011. godine.

Nadležno federalno ministarstvo objavljuje informacije u zbirnom i pojedinačnom formatu što omogućava lako pretraživanje i identifikaciju ispuštanja (emisija) i transfera po različitim kriterijumima, a u većini slučajeva po:

1. Nazivu postrojenja

2. Geografskoj lokaciji kao i tijelu riječnog sliva

3. Djelatnosti postrojenja

4. Vlasniku ili operatoru u postrojenja i nazivu matične kompanije, ukoliko je to primjenjivo
5. Zagađujućoj materiji ili otpadu
6. Okolinskom mediju (zrak, voda, tlo) koji je predmet emisije zagađujuće materije
7. Transferu otpada izvan lokacije, procesu ponovnog korištenja ili odlaganja kao i destinaciji transfera otpada, ukoliko je to primjenjivo
8. Transferu zagađujućih materija u vodu izvan lokacija
9. Kalendarskoj godini

Nadležno federalno ministarstvo godišnje objavljuje podatke iz čl. 4., 5., 6 i 7. ovog Pravilnika, u periodu od maksimalno 15 mjeseci od kraja svake kalendarske godine na koju se odnose prikupljeni podaci o ispuštanju zagađujućih materija i transferu otpada izvan lokacije i zagađujućih materija u vodu.

Za prvu godinu izvještavanja nadležno federalno ministarstvo će objaviti informacije koje se zahtjevaju čl. 4., 5., 6. i 7. ovog Pravilnika, najkasnije do 30.06. 2009. godine.

Nadležno federalno ministarstvo je dužno objaviti informacije najmanje 10 godina nakon prvog objavljivanja istih.

U slučajevima gdje Registar nije dostupan javnosti direktno putem elektronskih medija, nadležno federalno ministarstvo će omogućiti elektronski pristup Registru.

Ukoliko se to od njega traži, nadležno federalno ministarstvo će obezbijediti informaciju iz Registra u alternativnom formatu u pisanoj formi, koja se može dobiti uz minimalnu administrativna naknada u skladu sa čl. 35. Zakona.

Nadležno federalno ministarstvo će na godišnjoj osnovi sve relevantne informacije, koje se odnose na Registar prosljediti Federalnom ministarstvu zdravlja ili instituciji ovlaštenoj od ministarstva zdravlja - Federalnom zavodu za javno zdravlje.

IV - NAČIN PRIKUPLJANJA PODATAKA I IZVJEŠTAVANJE

Član 8.

Prikupljanje podataka

Operator postrojenja kategorije A izvještava nadležno federalno ministarstvo o podacima navedenim u Tabeli 2 na način propisan u Tabeli 3 i Tabeli 4.

Operator postrojenja kategorije B izvještava kantonalno ministarstvo o podacima navedenim u Tabeli 2 na način propisan u Tabeli 3.

Izveštaj treba biti poslan najkasnije do 30.06. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Tabele 1 (1a i 1b), 2, 3 i 4 su sastavni dio ovog Pravilnika.

Na zahtjev operatora nadležni organ uprave može, ovisno od slučaja, produžiti rok do 15. 08. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja. Zahtjev za produženje roka treba biti podnesen najkasnije do 31.05. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Operator će nakon završetka godine izvještavanja, u periodu od 5 (pet) godina, omogućiti nadležnim organima uprave uvid u slijedeće:

1. Zapise o podacima na osnovu kojih je izrađena informacija o kojoj se izvještavalo

- metodologiji koja je korištena za prikupljanje podataka
- metodologiji koja je korištena za izračun ili procjenu emisija

Operator je navesti da li su informacije dobijene za svaku zagađujuću materiju posebno u svaki okolinski medij (zrak, voda, tlo) na osnovu mjerenja, proračuna ili procjene.

Operator je osigurati kvalitetnu informaciju u smislu tačnosti i potpunosti.

Nadležni organ uprave je izvršiti procjenu kvalitete podataka obezbijeđenih od strane operatora o postrojenjima, naročito u smislu njihove potpunosti, konzistentnosti i vjerodostojnosti. Nadležni organ uprave može zatražiti dodatne podatke u slučajevima kada je od operatora iste dobio nepotpune ili netačne.

^lan 9.

Operatori postrojenja ne smiju na bilo koji način onemogućiti zaposlenike ili bilo koju drugu osobu, zbog toga što isti, ukazuje na kršenje propisa koji proizilaze iz ovog Pravilnika prema nadležnom organu uprave.

Organi uprave nadležni za sprovođenje ovog Pravilnika ne smiju ni na koji način onemogućavati osobe, zbog toga što isti ukazuje na kršenje propisa koji proizilaze iz ovog pravilnika prema nadležnom organu uprave.

^lan 10.

Način prikupljanja i rokovi dostave godišnjih podataka od operatora

Poslije izvršene obrade podataka propisane u čl. 8. stav 2. ovog pravilnika, kantonalno ministarstvo je proslijediti nadležnom federalnom ministarstvu podatke navedene u Tabeli 3 u propisanom elektronskom obliku kako je to propisano od strane nadležnog ministarstva, najkasnije do 30.09. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja. Nadležno federalno ministarstvo je podatke dobijene od kantonalnog ministarstva unijeti u Registar 60 dana nakon prijema istih.

Poslije izvršene obrade podataka propisane u čl. 8, stav 1. ovog Pravilnika nadležno federalno ministarstvo je:

- proslijediti podatke navedene u Tabeli 4., za zrak, dobijene od operatora postrojenja A, NRC-u najkasnije do 31.07. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja. NRC je proslijediti obrađene podatke o izračunatim emisijama nadležnom federalnom ministarstvu u elektronskom obliku propisanom od strane nadležnog federalnog ministarstva, najkasnije do 30. 11. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.
- u Registar unijeti podatke, navedene u Tabeli 3., obezbijeđene od strane operatora postrojenja kategorije A najkasnije do 31.10. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.
- NRC je na pisani zahtjev operatora postrojenja, pružiti detalje o izračunu koji se koristio za procjenu emisija u zrak uzrokovanih od postrojenja.

Nadležno federalno ministarstvo je pokrenuti automatski računarski program za provjeru podataka u Registru kako bi se osiguralo da su podaci potpuni i vjerodostojni; konzistentni u odnosu na podatke istog postrojenja iz prethodnih godina i iz postrojenja industrijskog tipa. Ovaj postupak provjere podataka za svaku godinu je biti izvršen najkasnije do 31.12. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja. Nadležno federalno ministarstvo može zatražiti od kantonalnog ministarstva da obezbijedi objašnjenje ili dodatne podatke od operatora.

Svi podaci za prethodnu godinu izvještavanja je biti dostupni javnosti najkasnije do 31.12. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

^lan 11.

Način prikupljanja i rokovi dostave podataka o dozvolama

Podaci o poslovnim subjektima i informacije koje se odnose na okolinsku dozvolu za postrojenja kategorije A moraju biti unijete direktno u Registar i potvrđene od strane nadležnog federalnog ministarstva najkasnije do 28.02. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Podaci koji se odnose na dozvole za upravljanje otpadom se unose direktno u Registar i potvrđuju od strane nadležnog federalnog ministarstva najkasnije do 28.02. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Kantonalno ministarstvo nadležnom federalnom ministarstvu dostavlja:

1. podatke o poslovnim subjektima i podatke o okolinskim i građevinskim dozvolama za sva druga postrojenja za koja je postupak izdavanja okolinskih dozvola u nadležnosti jedinica lokalne samouprave, i
2. podatke o poslovnim subjektima i podatke o građevinskim dozvolama za sva druga postrojenja koja imaju ili mogu imati {tetan uticaj na okoli{ izuzev postrojenja kategorije A,

najkasnije do 28.02. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Nakon uspostavljanja elektronske mreže koja je povezivati Registar sa nadležnim kantonalnim ministarstvom i lokalnom jedinicom samouprave, isti je se mjesečno ažurirati sa novim podacima.

Kantonalno ministarstvo je unositi podatke dostavljene od jedinice lokalne samouprave u bazu podataka najkasnije do 31.04. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Nakon uspostavljanja mreže nadležno federalno ministarstvo je unijeti podatke dostavljene od kantonalnog ministarstva u roku od 14 dana od dana prijema istih.

Svi podaci za prethodnu godinu izvještavanja je biti dostupni javnosti najkasnije do 31.12. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

^lan 12.

Povjerljivost podataka

Podaci dostavljeni od strane operatora može objavljivanje može imati {tetan uticaj na:

1. međunarodne odnose
2. državnu odbranu, javnu sigurnost, ili
3. javni poredak, sudski postupak, osobna prava na pravedno suđenje ili krivične, administrativne ili disciplinska istrage

ne mogu biti objavljeni. Odluka o neobjavljivanju podataka mora biti usklađena sa javnim interesima u primjenjivanju principa (test javnog interesa) postavljenih u čl. 9. Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH.

Operator može zahtijevati da se slijedeji podaci drže u tajnosti:

1. podaci čijim objavljivanjem bi se otkrili lični podaci i bitno povrijedili interesi onih koji se tiče
2. podaci čijim objavljivanjem bi se povrijedila prava na intelektualno vlasništvo, naročito autorska prava
3. podaci čijim objavljivanjem bi se otkrile industrijske i poslovne tajne.

Operator je u pismenoj formi nadležnom federalnom ministarstvu prezentirati razloge svog zahtjeva za povjerljivost podataka. Nadležno federalno ministarstvo je razmotriti zahtjev i izdati odluku u pismenoj formi. U

slu~aju kada prevlada javni interes ili kada se zakonom zahtijeva objavljivanje, zahtjev za neobjavljivanje }e biti odbijen.

Operator ima pravo na pravni lijek protiv odluke navedene u stavu 2. ovog ~lana u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku. Za vrijeme trajanje postupka po pravnom lijeku informacije za koje je podnesen zahtjev za povjerljivost ne mogu biti objavljene.

Podaci za{ti}eni stavom 2., ta~ka 1., 2. i 3. ovog ~lana }e biti objavljene bez odgode kada odluka navedena u ovom stavu postane neopoziva.

Objavljivanje informacija o ispu{tanjima (emisijama) u okoli{ ne smije biti uskra}eno na osnovu stava 2., ta~ke 1. ovog ~lana.

U slu~aju kada informacije, navedene u Tabelama 1 (1a i 1b), 2., 3. i 4. nije mogu}e objaviti na osnovu stavova 1. ili 2. ovog ~lana, nadle`no federalno ministarstvo mo`e objaviti dio iste na koju se spomenuti stavovi ne odnose.

U slu~aju kada informacija nije objavljena, nadle`no federalno ministarstvo }e navesti vrstu informacije i razlog zbog kojeg je uskra}ena.

^lan 13.

Saradnja sa inspektoratima

Nakon utvr{ivanja valjanosti podataka, nadle`no federalno ministarstvo }e nadle`nom inspektoratu poslati spisak lokacija (ukupno ne vi{e od 5% od lokacija u Registru) zahtijevaju}i da inspektori provjere metod, podatke i prora~une kori{tene za obradu i dostavu podataka koji se zahtijevaju ~l. 4. i 5. ovog Pravilnika.

Saradnja sa inspektorima utvrdit }e se Planom i programom rada Uprave za inspeksijske poslove na koji saglasnost daje resorno federalno ministarstvo.

^lan 14.

Razvoj Registra

(1) Nadle`no federalno ministarstvo }e zahtijevati imenovanje predstavnika institucija i organa vlasti nadle`nih za uspostavljanje i odr`avanje Registra kako bi osigurali harmonizaciju i kompatibilnost budu}eg razvoja Registra.

(2) Nadle`no federalno ministarstvo }e obezbijediti javni pristup informacijama o predlo`enim mjerama koje se odnose na unapre{enje Registra kao i podno{enju bilo kakvih komentara, informacija i analiza koje su relevantne za proces dono{enja odluka u vezi okoli{a.

(3) Nadle`no federalno ministarstvo }e uzeti u obzir mi{ljenje javnosti.

U slu~aju kada je donijeta odluka za uspostavljanje ili za zna~ajnu promjenu u Registru, informacija o odluci i razlozima na kojima se ona zasniva }e biti pravovremeno dostupna javnosti od strane nadle`nog federalnog ministarstva.

PRIJELAZNE I ZAVR[NE ODREDBE

^lan 15.

Prvi period izvje{tavanja }e biti 2007. godina.

Svi rokovi koji se odnose na prikupljanje, izvje{tavanje, transfer i objavljivanje informacija, izuzev informacije koje se odnose na dozvole i inspekciju su produ`eni za tri mjeseca za prvu, 2007. godinu izvje{tavanja.

Poslije uspostavljanja dr`avnog tijela za okoli{ nadle`no federalno ministarstvo }e proslijediti sve informacije koje se zahtijevaju ~1. 4. ovog Pravilnika, navedene u Tabelama 1 (1a i 1b), 2., 3. i 4., dr`avnom tijelu za okoli{ na godi{njoj osnovi najkasnije do 31.12. teku}e godine za prethodnu godinu izvje{tavanja.

^lan 16.

Pravilnik }e stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Slu`benim novinama Federacije BiH."

Broj 05-02-1190-3/07
5. oktobra 2007. godine
Sarajevo

Ministar
dr. sc. **Nevenko Herceg**, s. r.